

Election présidentielle - 10 et 24 avril 2022 Elections législatives - 12 et 19 juin 2022 Mandature 2022-2027

NOTRE PROGRAMME

Les sports de nature sont vecteur d'épanouissement personnel, de santé physique et morale, d'animation du monde rural et lien social. Ils sont également la source de retombées économiques locales importantes.

Malheureusement, les sports de nature subissent des freins également importants. Le CODEVER souhaite donc faciliter leur développement, et restaurer l'équité entre eux, en agissant sur 6 points :

- 1. « Décriminaliser » l'utilisation des chemins
- 2. Limiter les interdictions de circuler au strict nécessaire
- 3. Protéger réellement les chemins ruraux
- 4. Développer une offre légale pour toutes les activités
- 5. Imposer des dispositifs de fermeture inoffensifs
- 6. Expliquer les règles du jeu aux jeunes dès 14 ans.

Découvrez le détail de nos propositions en pages suivantes.

© CODEVER France 2022 Page 1 sur 11



1. « Décriminaliser » l'utilisation des chemins

Public bénéficiaire : tout randonneur utilisant un moyen de locomotion, motorisé ou non.

Objectif: sanctionner le hors-piste mais pas l'usage des chemins.



En forêt, les vététistes et cavaliers peuvent se retrouver sur un chemin « interdit » sans même s'en rendre compte. Il en est de même pour les randonneurs motorisés, cette fois en forêt comme hors forêt.

Les agents de l'OFB ou de l'ONF utilisent en effet des critères subjectifs tenant à l'aspect de la voie empruntée : largeur et état d'entretien.

Le choix de ces critères est problématique pour 3 raisons principales :

- 1. Ces caractéristiques varient au cours de l'année en fonction de la végétation, de la météo (orages...), d'éventuelles dégradations causées par les usages agricoles ou forestiers...
- 2. Leur appréciation est subjective. Elle varie d'un agent à l'autre et d'un Tribunal à l'autre.
- 3. Le raisonnement ne tient pas compte du statut juridique du chemin : rural ou privé. Un chemin rural étant ouvert à la circulation publique par principe, quels que soient sa largeur ou son état (l'entretien des chemins ruraux n'est d'ailleurs pas une dépense obligatoire pour la commune).

© CODEVER France 2022 Page 2 sur 11



La qualification aggravante de « circulation hors-piste » est souvent retenue alors que les randonneurs circulent pourtant sur des chemins souvent anciens.

En ce qui concerne plus particulièrement les véhicules à moteur, cette interprétation contrefait « l'esprit du législateur », comme le montrent ces propos tenus par Brice Lalonde en 1990 devant les députés :

« Je ne souhaite pas que quiconque entreprend de sortir des grandes routes ait besoin d'emporter un code, et je ne souhaite pas davantage parsemer la campagne de panneaux. C'est pour cela que la règle de base est tout à fait élémentaire : « pas de hors-piste ». (...) Pour tous ceux qui n'appartiennent à aucun club sportif, chasseurs, pêcheurs, randonneurs, ramasseurs de champignons, pique-niqueurs, touristes, cette règle est des plus simples : ne poussez pas, je vous prie, votre moto ou votre auto en dehors des routes et des chemins. »

La répression excessive qui en découle nuit à la pratique sportive et au tourisme local. Il faut par conséquent lever cette insécurité juridique.

Le Codever tient à disposition des candidats et des parlementaires des propositions concrètes de modifications législatives.

© CODEVER France 2022



2. Proportionner strictement les interdictions de circuler

Public bénéficiaire : tout randonneur, qu'il soit à pied ou qu'il utilise un moyen de locomotion, motorisé ou non.

Objectif : refaire de la liberté la règle, et de l'interdiction l'exception.

La liberté d'aller et venir représente une liberté publique essentielle à laquelle les français sont très attachés. La crise sanitaire a en outre montré combien l'accès à la nature est important pour la santé physique et mentale.

S'il est parfois nécessaire que le maire use de son pouvoir de police pour résoudre certaines problématiques locales (vitesse excessive, dégradations, pression sur l'environnement...), il est très rare qu'une solution adaptée et proportionnée soit choisie. Il est en effet plus facile de tout interdire de façon permanente, sur la base de motifs le plus souvent très généralistes. Les utilisateurs responsables pâtissent de ces interdictions, bien qu'ils ne soient pas fautifs, ce qui nuit à la pratique sportive et au tourisme local.



Doit-on souligner que si ce mode de résolution de problème était transposé à la circulation routière, l'ensemble du domaine public routier français serait réservé aux seuls piétons ?

Les randonneurs motorisés ont été les premiers (et quasiment les seuls jusqu'ici) à pâtir de ces interdictions excessives. L'évolution récente de la législation (<u>lire notre article sur le nouveau pouvoir de police du maire</u>) va entrainer les mêmes dérives pour tous les autres utilisateurs de la nature et des chemins.

En résumé, alors que la liberté devrait être la règle et l'interdiction l'exception, c'est l'inverse qui se rencontre le plus souvent. Ces réglementations locales excessives se traduisent par de très nombreux recours contentieux. Il convient d'y remédier.

Le Codever tient à disposition des candidats et des parlementaires des propositions concrètes de modifications législatives.

© CODEVER France 2022 Page 4 sur 11



3. Protéger réellement et efficacement les chemins ruraux

Public bénéficiaire : tout randonneur, qu'il soit à pied ou qu'il utilise un moyen de locomotion, motorisé ou non.

Objectif: empêcher le vol et la disparition des chemins ruraux.

Au-delà de leur caractère patrimonial, les chemins ruraux sont des voies formant le support indispensable à la pratique de la randonnée et de nombreux sports de nature. Ces usages récréatifs ou sportifs doivent être réellement pris en compte par notre législation. Il n'est plus possible de considérer les chemins ruraux seulement comme des voies à vocation agricole ou forestière.

Les débats parfois tendus qui se sont déroulés en 2021 dans le cadre de l'examen des projets de loi « climat et résilience » et « 4D » (ou « 3DS ») ont mis en lumière ces enjeux.

C'est ainsi que la préservation des chemins ruraux ouverts et la réhabilitation de ceux qui sont envahis par la broussaille, notamment après avoir été entravés, doivent devenir une priorité.

Les accaparements de chemins ruraux par les riverains sont monnaie courante. Des milliers de kilomètres sont ainsi rendus inutilisables par des actes volontaires parfaitement illégaux (clôtures, labours, rochers, encombrements...)



Chemin rural barré et transformé en pâture

Malheureusement, les communes préfèrent souvent se débarrasser de ces tronçons par l'aliénation plutôt que de chercher à les récupérer, en raison de la lourdeur de la procédure et de son coût non négligeable (recours juridiques, remise en état...). Au surplus, cette aliénation est moralement condamnable car elle se réalise alors au profit de l'accapareur (« entravez, labourez, et vous serez un jour récompensé »).

La récente autorisation des échanges (loi 4D) ne garantit pas la fin des aliénations de complaisance.

Le Codever tient à disposition des propositions concrètes de modifications législatives visant à interdire l'aliénation des chemins ruraux accaparés ou entravés.

© CODEVER France 2022 Page **5** sur **11**



4. Développer une offre légale pour tous les sports de nature

Public bénéficiaire : tout randonneur ou sportif de nature, qu'il soit à pied ou qu'il utilise un moyen de locomotion, motorisé ou non.

Objectif : traiter les sports de nature de façon équitable.

Le CODEVER met un point d'honneur à revendiquer un traitement équitable entre tous les sports de nature, en particulier à ceux qui usent d'un moyen de locomotion, motorisé ou non (VTT, moto, quad, 4x4, trottinette, cheval...).

Depuis 2 décennies au moins, les politiques de développement des sports de nature et du tourisme « vert » font la part belle – nous devrions dire exclusive – aux sports de nature non motorisés.

Les sports de nature motorisés sont quasisystématiquement « oubliés », alors même qu'ils s'inscrivent en réalité dans les préceptes du développement durable. Nous relevons donc une forme de discrimination basée sur des préjugés.



Dans le même temps, les interdictions de circuler sur les chemins se sont multipliées, et de nombreux espaces naturels ont été sanctuarisés.

La pratique de la randonnée motorisée est ainsi devenue quasiment impossible dans certains départements. Quant aux pratiques plus sportives (enduro, trial, franchissement...), qui nécessitent des chemins et sites plus techniques, elles ne peuvent se pratiquer légalement que dans un cadre très restreint : lors des épreuves sportives autorisées, dont le nombre est forcément limité, ou dans des centres « tout-terrain » en nombre réduit également.

En parallèle, la pratique du VTT et du VTT à assistance électrique a explosé ces dernières années. Même si l'offre légale est plus étoffée que pour les sports de nature motorisés, les adeptes des pratiques plus sportives (enduro, descente...) peinent eux aussi à trouver des sentiers techniques et des sites adaptés. Cette offre insuffisante se traduit par une recrudescence de tracés et d'aménagements non autorisés dans les espaces naturels, qui génère de plus en plus de conflits d'usage. De notre point de vue, il devient crucial de répondre à la demande des plus sportifs, et pas seulement en montagne.

© CODEVER France 2022 Page 6 sur 11



D'autres activités émergentes, telle la trottinette électrique tout-terrain, manquent-elles aussi d'une offre légale de lieux de pratique, malgré un fort engouement du public.

C'est pourquoi le Codever revendique un rééquilibrage des politiques de développement des sports de nature, qui se traduirait notamment par :

- La réouverture d'itinéraires pour les randonneurs motorisés partout où il en manque ;
- La création d'une « offre légale de pratique » destinée aux adeptes des activités plus sportives — motorisées ou non — tels que l'enduro, le trial ou le franchissement.

Bien entendu, il ne s'agit pas ici de réclamer le droit de rouler n'importe où, n'importe comment, mais simplement de permettre à des sportifs de pratiquer leur sport en toute légalité. Il est de notre point de vue tout à fait possible d'y parvenir en tenant compte des contraintes environnementales et juridiques (faune, flore, riverains, droit de propriété...).

© CODEVER France 2022 Page **7** sur **11**



5. Imposer des dispositifs de fermeture inoffensifs

Public bénéficiaire : tout randonneur ou sportif de nature, qu'il soit à pied ou qu'il utilise un moyen de locomotion, motorisé ou non.

Objectif : diminuer les accidents en responsabilisant les propriétaires.

Depuis décembre 2004, notre <u>inventaire</u> — non exhaustif — recense 10 décès et 52 blessés, tous victimes de chaines, câbles, barbelés et autres pièges disposés en travers des chemins.

N'importe quel individu, lorsqu'il pose un obstacle sur un chemin, devrait impérativement avoir à l'esprit que ce chemin peut être emprunté par des enfants, des véhicules (motorisés ou non) ou des animaux. Malheureusement, ce n'est pas toujours le cas. Pire encore, il arrive que certains propriétaires installent délibérément des obstacles dangereux.

Entendons-nous bien : le CODEVER ne remet pas en cause le libre choix qu'a le propriétaire de fermer son chemin à la circulation.

En revanche, nous condamnons fermement l'usage de dispositifs qui visent à « punir » des usagers plutôt qu'à signaler une interdiction.



Chaîne quasi-invisible au beau milieu d'une descente

Un panneau, une barrière avec des éléments réfléchissants sont efficaces sans être dangereux. Seulement voilà : il n'existe aucune règlementation imposant aux propriétaires l'utilisation de dispositifs de fermeture inoffensifs.

© CODEVER France 2022 Page 8 sur 11



Le député Michel Vauzelle en novembre 2010, puis le député Jean-Pierre Grand en janvier 2012 et enfin le sénateur Roland Courteau en février 2012, ont tenté d'y remédier en déposant chacun une proposition de loi. Sans succès, malgré tout notre soutien.

Nous souhaiterions voir enfin adopté le texte le plus concis parmi les trois déposés :

L'article L. 162-1 du code de la voirie routière est complété par un alinéa ainsi rédigé :

« Sous peine de sanctions fixées par décret en Conseil d'État, les propriétaires des voies privées qui ne sont pas ouvertes à la circulation publique sont tenus de signaler par tous les moyens appropriés les câbles, fils de fer barbelés, grillages, grilles, chaînes ou tout autres objets installés dans le but de protéger leur propriété dès lors qu'ils peuvent présenter un danger. »

N.B.: Pour renforcer la sécurité des usagers, ce texte vise à instaurer une obligation de moyen pour le propriétaire: signaler les dispositifs de fermeture. Il serait en effet vain d'établir une liste de dispositifs interdits, tant leur variété est grande.

© CODEVER France 2022 Page **9** sur **11**



6. Eduquer et sensibiliser la jeunesse

Public bénéficiaire : tout utilisateur des chemins et de la nature

Objectif: inculquer les bonnes pratiques aux néophytes.

Les VTT et VTTAE sont accessibles dès le plus jeune âge, sans formation ni permis.

Les EDPM (engins de déplacement personnel motorisé) tels que trottinette, draisienne, et autre gyropode (tous électriques) sont accessibles à partir de 12 ans, sans formation ni permis.

Les cyclomoteurs et quads légers (thermiques ou électriques) et les VTT électriques non bridés sont accessibles à partir de 14 ans après obtention du permis AM. La formation dispensée (ASSR + BSR) n'évoque pas l'accès à la nature et aux chemins.

Enfin les quads, les SSV et les autos 4x4 sont accessibles avec le permis auto (et moto pour les quads). La formation dispensée n'évoque pas l'accès à la nature et aux chemins.

Il est temps que les jeunes (et les moins jeunes qui débutent!) soient informés des grands principes régissant l'accès à la nature et aux chemins (pas de hors-piste en dehors des sites aménagés à cet effet, utiliser des véhicules homologués, respect des autres usagers...)

Le CODEVER a par exemple développé un diaporama destiné à la sensibilisation des collégiens à ces questions. Nous appelons les Ministères compétents en la matière à engager rapidement une réflexion sur ce sujet de la formation des jeunes.



Extrait de notre quiz destiné aux ados

© CODEVER France 2022 Page 10 sur 11



Comment soutenir cette action ?

- Votez pour notre programme (pas besoin d'aller aux urnes !) en signant notre pétition sur <u>MesOpinions.com</u> (site français)
- Pendant la campagne des législatives, diffusez notre programme aux candidats se présentant dans votre circonscription.
- Pendant la mandature 2022-2027, parlez-en à votre député.

Pour aller plus loin avec le Codever

ADHÉRER

DONNER

AGIR

© CODEVER France 2022 Page 11 sur 11

QU'EST-CE QUE LE CODEVER?

Né en 1987, le Codever est une association loi 1901 qui a pour buts le maintien des activités de loisirs verts dans les espaces naturels et les espaces ruraux, la défense et l'information des usagers de ces espaces et des chemins, et la protection de l'environnement et des espaces ruraux.



Pour une pratique durable

Dès ses débuts, le Codever a mis en place un code de bonne conduite, puis a édité un guide juridique, et distribue aujourd'hui un guide pratique. Depuis toujours, il informe les pratiquants de leurs droits et devoirs, notamment en matière de protection de l'environnement. De nos jours, les collectivités aussi sollicitent le Codever pour son expertise et ses conseils afin de gérer au mieux la cohabitation entre les usagers.

Transversalité

Bien que les randonneurs motorisés forment le gros des troupes, le Codever défend depuis 1987 la liberté de circuler sur les chemins pour tous les usagers.

Le chiffre des adhérents vététistes et cavaliers a d'ailleurs sensiblement augmenté ces dernières années. De plus, les adhérents motorisés sont fréquemment multidisciplinaires : ils pratiquent souvent VTT/VTTAE, marche ou rando équestre, mais aussi pêche, chasse – et bientôt trottinette tout-terrain ? – en sus du 4x4, de la moto ou du quad.

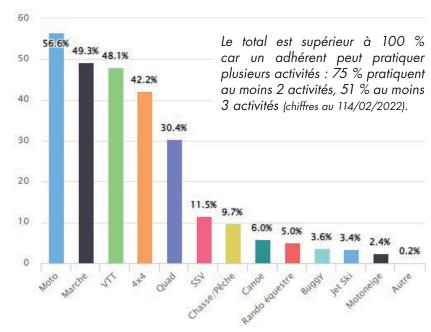
Surtout, l'adhésion n'étant pas nécessaire pour randonner, on peut affirmer que les adhérents du Codever sont avant

tout des citoyens soucieux de défendre et promouvoir les loisirs verts. De plus en plus, ils s'inquiètent de la sanctuarisation croissante des espaces ruraux (Parcs Nationaux, Parcs Naturels Régionaux, aires protégées, Natura 2000...) et de la financiarisation de la nature.

Représentativité

Le Codever rassemble environ 2400 adhérents particuliers, 250 clubs et 120 sociétés. L'ensemble de l'effectif directement représenté dépasse les 20 000 personnes.

Notre réseau de plus de 50 délégations départementales nous autorise une très bonne connaissance du terrain. Il participe activement à de nombreuses actions ou concertation avec les collectivités.



Légitimité

Le Codever est un interlocuteur reconnu.

Ainsi, une délégation du Codever a été reçue à sept reprises au Ministère de l'Écologie, et deux fois au Ministère de l'Intérieur. Le Codever est partenaire de la Fédération de cavaliers-randonneurs Equiliberté, de la Fédération Française de Moto, de la Fédération Française des Motards en colère, du Collectif National des Racines et des Hommes, auxquels se joignent, pour les Journées des Chemins : la Fédération Française de Cyclotourisme, l'UFOLEP, la Fédération des Randonneurs Equestres de France, et le Syndicat National des Professionnels du Quad et de la Motoneige.

Le Codever siège dans plusieurs commissions des espaces, sites et itinéraires (CDESI), comme par exemple en Dordogne, en Isère, dans l'Indre, l'Yonne, la Manche ainsi que dans de nombreux comités de pilotage Natura 2000 ou groupes de travail sur les sports de nature (notamment dans les Parcs Naturels Régionaux).

Défense du pratiquant

Chaque adhérent bénéficie d'une garantie protection juridique (GPJ), afin de lutter efficacement contre les verbalisations abusives. Le Codever mène ou soutient de nombreuses actions juridiques, remportant plus de 150 procès depuis 1991.

Défense des chemins ruraux

Les chemins ruraux sont des voies indispensables à la pratique. Le Codever a toujours œuvré à leur sauvegarde avec les pratiquants, notamment avec l'opération « Journées des Chemins » (depuis 1994). Ces dernières années, nous sommes intervenus dans les travaux parlementaires, dans de nombreuses enquêtes publiques pour empêcher des ventes de chemins, ou en appui à nos adhérents pour faire cesser des entraves à la circulation ou des accaparements. Nous collaborons sur ce sujet avec de très nombreuses associations (marcheurs, vététistes, écologistes...) à travers le collectif « Chemins ruraux en danger ».